

Wniosek o wyznaczenie obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji

Na podstawie art. 11 ustawy z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji Wójt Gminy Kościelisko składa wniosek o zmianę uchwały w sprawie wyznaczenia obszarów zdegradowanych oraz obszarów rewitalizacji na terenie Gminy Kościelisko

W oparciu o przeprowadzoną pogłębioną diagnozę społeczną gminy stanowiącą załącznik do wniosku Wójt Gminy Kościelisko proponuje wyznaczenie następujących obszarów zdegradowanych w Gminie:

- obszary zdegradowane położone w okręgu nr 9 i 10 w Dzianiszu zgodnie z Załącznikiem nr 1 do diagnozy - Mapa obszarów zdegradowanych w Sołectwie Dzianisz cz. I
- obszary zdegradowane położone w okręgu nr 12 w Dzianiszu zgodnie z Załącznikiem nr 2 do diagnozy - Mapa obszarów zdegradowanych w Sołectwie Dzianisz cz. II
- obszary zdegradowane położone w okręgu nr 13 w Witowie zgodnie z Załącznikiem nr 3 do diagnozy - Mapa obszarów zdegradowanych w Sołectwie Witów cz. I
- obszary zdegradowane położone w okręgu nr 15 w Witowie zgodnie z Załącznikiem nr 4 do diagnozy - Mapa obszarów zdegradowanych w Sołectwie Witów cz. II
- obszary zdegradowane położone w okręgu nr 2 w Kościelisku zgodnie z Załącznikiem nr 5 do diagnozy - Mapa obszarów zdegradowanych w Sołectwie Kościelisko cz. I
- obszary zdegradowane położone w okręgu nr 8 w Kościelisku zgodnie z Załącznikiem nr 6 do diagnozy - Mapa obszarów zdegradowanych w Sołectwie Kościelisko cz. II
- obszary zdegradowane położone na terenach powojkowych w Sołectwie Kościelisko (tzw. tereny WDW) zgodnie z Załącznikiem nr 7 do diagnozy - Mapa obszarów zdegradowanych w Sołectwie Kościelisko cz. III
- obszary zdegradowane położone na terenach powojkowych w Sołectwie Kościelisko (tzw. Biathlon) zgodnie z Załącznikiem nr 8 do diagnozy - Mapa obszarów zdegradowanych w Sołectwie Kościelisko cz. IV

Z grona obszarów zdegradowanych wybrano okręgi, które zostały uznane za obszar. Nie został do niego włączony okręg numer 8. Wynika to z faktu, że z racji analizy jedynie sytuacji w Gminie Kościelisko, nie zostało uwzględnione bezpośrednio sąsiedztwo Zakopanego, a to właśnie z nim graniczy okręg numer 8. Wiele obiektów użyteczności publicznej, w tym: przystanki autobusowe, szkoły, zakłady opieki zdrowotnej i domy kultury, a także infrastruktura społeczno-techniczna znajduje się tuż za granicami okręgu w Zakopanem. Z racji jej ogólnodostępności korzystają z niej również mieszkańcy Gminy Kościelisko. Z terenów wyznaczonych jako obszar zdegradowany wyłączony został również okręg nr 13.

Jest to spowodowane dużą inwestycją realizowaną na tym terenie – Chochołowskie Termy, która zgodnie z prognozami w znaczny sposób wpłynie na sytuację społeczno-gospodarczą.

Obszar rewitalizacji obejmuje następujące tereny:

- Tereny zamieszkałe znajdujące się w okręgu 2 (Kościelisko), okręgu 15 (Witów), okręg 9 i 10 (Dzianisz)
- Tereny powojkowe w gminie Kościelisko.

Uzasadnienie do wniosku o wyznaczenie obszarów zdegradowanych o obszarów rewitalizacji

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji¹ w przypadku, gdy gmina zamierza realizować zadania własne z zakresu przygotowania, koordynowania i tworzenia warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenie, rada gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta *obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji*. Dla obszaru rewitalizacji sporządzany jest *gminny program rewitalizacji*, który przyjmowany jest, po przeprowadzeniu określonej procedury, uchwałą rady gminy.

Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk: 1) gospodarczych – w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw lub 2) środowiskowych – w szczególności przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska, lub 3) przestrzenno-funkcjonalnych – w szczególności niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych, lub 4) technicznych – w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz niefunkcjonowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających

¹ Dz. U. 2015 poz. 1777

efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.

Obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją wyżej wymienionych negatywnych zjawisk, na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację, wyznacza się jako obszar rewitalizacji. Obszar rewitalizacji nie może być większy niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkały przez więcej niż 30% liczby mieszkańców gminy. Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic.

Wniosek o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji zawiera wskazanie granic tych obszarów wykonane na mapie w skali co najmniej 1:5000, sporządzonej z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej, a w przypadku jej braku – z wykorzystaniem treści mapy ewidencyjnej w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r. poz. 520, z późn. zm.). Do wniosku załącza się ponadto diagnozę, potwierdzającą spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia.

Przed złożeniem wniosku o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, wójt przeprowadza konsultacje społeczne projektu uchwały o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji oraz wprowadza do niego zmiany wynikające z przeprowadzonych konsultacji.

Załącznikiem do ww. uchwały jest mapa w skali co najmniej 1:5000, sporządzona z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej, a w przypadku jej braku – z wykorzystaniem treści mapy ewidencyjnej, w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, na której wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Uchwałą Nr XIV/119/16 z dnia 9 lutego 2016 w sprawie: wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji na terenie Gminy Kościelisko Rada Gminy Kościelisko wyznaczyła obszary zdegradowane I obszary rewitalizacji na terenie Gminy. W wyniku prowadzonych konsultacji oraz w wyniku przeprowadzenia pogłębionej analizy społeczno- gospodarczej Gminy koniecznym stało się zaproponowanie zmian do podjętej uchwały.

Analizując sytuację społeczno- gospodarczą gminy na tle innych gmin Powiatu Tatrzańskiego i Województwa Małopolskiego należy wskazać kilka negatywnych zjawisk występujących na terenie Gminy Kościelisko, które w znacznej mierze hamują rozwój gospodarczy, wpływają na utrzymujący się wysoki poziom bezrobocia oraz wysoki odsetek osób korzystających z pomocy społecznej. Do negatywnych czynników stanowiących o rozwoju gospodarczym gminy oraz poziomie życia jej mieszkańców należą:

- Niski poziom liczby urodzeń

- Spadek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym, wzrost osób w wieku poprodukcyjnym.
- Migracja, szczególnie ludzi młodych i wykształconych
- Duża liczba osób bezrobotnych - stały wzrost liczby osób bezrobotnych w latach 2007-2014
- Wysoki poziom bezrobocia wśród osób młodych w wieku 18-24 (27,6% wśród wszystkich osób bezrobotnych) oraz 25-34 lat (27% bezrobotnych).
- Znaczącą część osób bezrobotnych (29%) to osoby z wykształceniem zasadniczo zawodowym oraz gimnazjalnym lub niższym (33,5).
- Wzrost liczby osób długotrwale bezrobotnych. Obecnie osoby zarejestrowane, jako bezrobotne powyżej 24 miesięcy, stanowiły 35% ogółu bezrobotnych.
- Stosunkowo duża liczba mieszkańców gminy Kościelisko korzystała z pomocy społecznej - 4,8% ogółu mieszkańców miejscowości Kościelisko, 6,9% mieszkańców Witowa oraz 10,0% wszystkich mieszkańców Dzianisza.
- Z danych otrzymanych z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kościelisku wynika, iż głównym powodem ubiegania się o pomoc społeczną, stanowiły uciążliwości wynikające z ubóstwa, na drugim miejscu znalazło się bezrobocie głównego członka rodziny, pozostałe to bezradność w sprawach opiekuńczych, czy wynikająca z niepełnosprawności osób w rodzinie.
- Największą liczbę rodzin, korzystającą z opieki społecznej, stanowiły te rodziny, które składały się z sześciu osób i więcej oraz występowało troje bądź więcej dzieci.
- Liczba stwierdzonych w roku 2014 przestępstw ogółem wynosiła 71, w tym 99% przestępstw dokonano na terenie miejscowości Kościelisko
- Oceniając wyniki sprawdzianu kompetencyjnego po szkole podstawowej gmina w latach 2007-2012 uzyskiwała wyniki gorsze niż średnia dla powiatu tatrzańskiego. Dopiero od roku 2013 średnia przewyższa poziomem oceny średniej w powiecie. Niestety w dalszym ciągu wyniki te są poniżej średniej ocen uzyskiwanych przez uczniów w całym województwie małopolskim. Na tle Dzianisza oraz Kościeliska zdecydowanie pozytywnie wyróżnia się szkoła w Witowie, która od roku 2011 uzyskuje średnią wyższą niż ta w województwie małopolskim.
- W przypadku egzaminu gimnazjalnego wyniki są zbliżone do egzaminów w szkołach podstawowych. W tej grupie wiekowej uczniów najlepiej wypadają uczniowie z Zespołu Szkół w Witowie, a znacznie gorzej uczniowie z Kościeliska i Dzianisza.

- Czynnikiem wpływającym na jakość życia i walory turystyczne regionu jest czystość powietrza. Na terenie gminy Kościelisko nie ma zbiorowego systemu zaopatrzenia w ciepło. Gospodarstwa domowe ogrzewane są indywidualnie, przypuszcza się, że piece są w większości stare, a w nich spalane są paliwa o niskiej jakości, najprawdopodobniej spalane są również odpady.
- Niski poziom infrastruktury technicznej w gminie przejawia się brakiem sieci kanalizacyjnej w miejscowości Dzianisz oraz sołectwa Dzianisz i Witów nie są wyposażone w wodociąg gminny, zaopatrzenie mieszkańców w wodę następuje poprzez ujęcia indywidualne, przeważnie studnie kopane, nie spełniające norm w zakresie jakości wody do spożycia.
- Nieuporządkowany i nieuregulowany stan prawny dróg publicznych w gminie powoduje narastające konflikty wokół tego tematu.
 - Brak rozwiniętego transportu publicznego
 - Brak chęci, zdolności do działania wspólnotowego
 - Część obiektów publicznych pełniących funkcje społeczne wymaga termomodernizacji, gruntownych remontów oraz adaptacji do potrzeb osób niepełnosprawnych np.: Ochotnicza Straż Pożarna w Dzianiszu Dolnym, Samodzielny Publiczny ZOZ w Dzianiszu oraz Urząd Gminy Kościelisko w Kościelisku.
- Niedostateczna liczba lokali komunalnych - Gminie Kościelisko znajduje się 12 lokali będących własnością gminy. Wszystkie są jednak wykorzystywane w chwili obecnej, głównie przez nauczycieli pracujących w szkołach prowadzonych przez Gminę.
 - Niski poziom zaufania mieszkańców wobec działań gminy
 - Brak dobrej współpracy podmiotów publicznych na poziomie powiatu
 - Mała skuteczność przestrzegania przepisów prawa budowlanego
 - Wysoka liczba osób zatrudnionych w szarej strefie